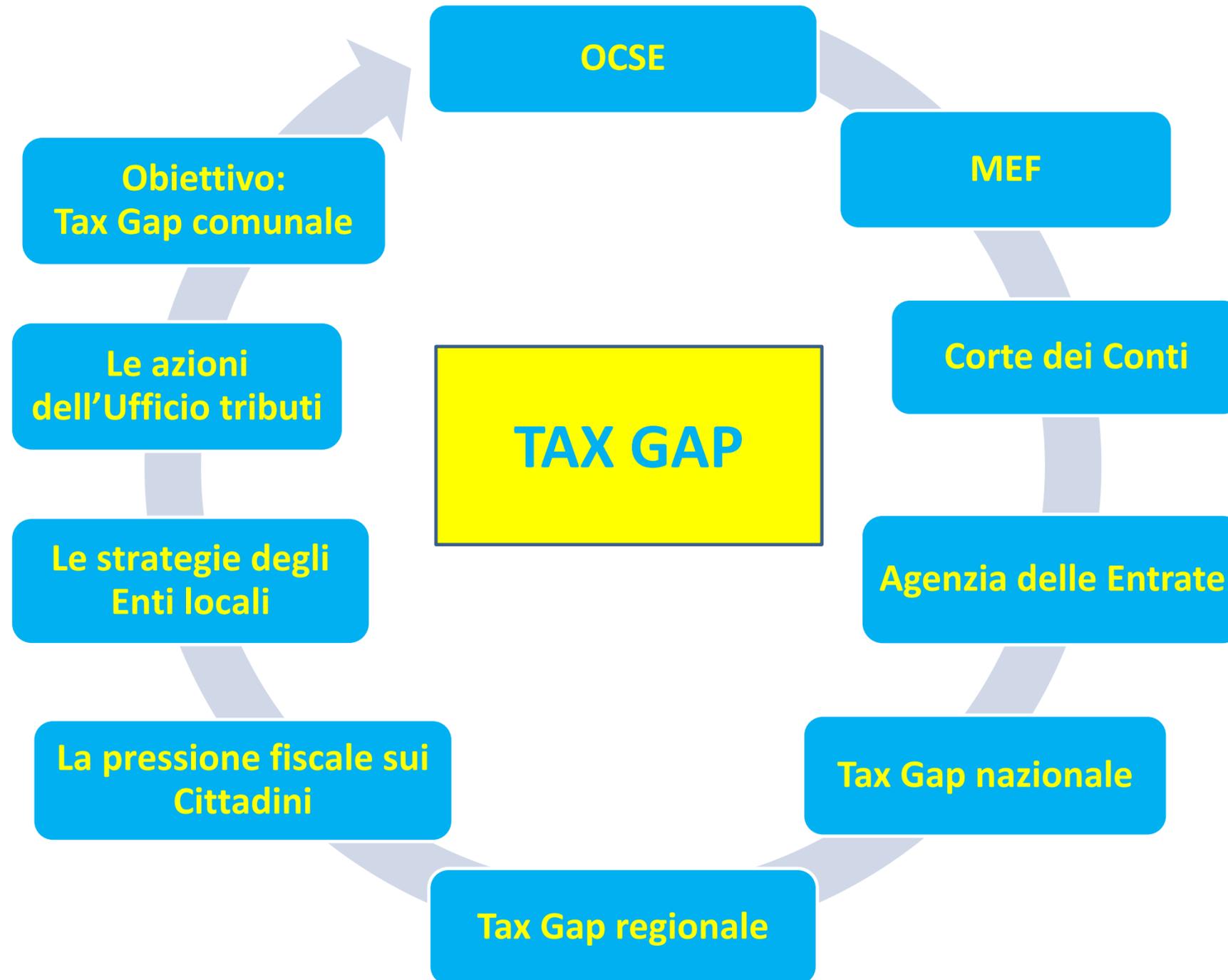


GLI STAKEHOLDERS DEL TAX GAP



L'OCSE

La quantificazione del TAX GAP è **uno dei principali obiettivi perseguiti in ambito tributario anche a livello internazionale** come oggetto del FTA (Forum on Tax Administration) nato presso all'OCSE. I rapporti del FTA indagano le motivazioni che influenzano l'atteggiamento dei contribuenti nei riguardi degli obblighi fiscali partendo dai dati sulle evasioni/elusioni.

La conoscenza degli elementi non solo economici, ma anche psicologici e sociali che guidano le scelte del contribuente rappresenta il punto di partenza per intraprendere politiche volte all'adempimento spontaneo.

L'evasione fiscale ha effetti rilevanti sul sistema economico e la finanza pubblica di un Paese: riduce le risorse a disposizione dello Stato per l'erogazione dei servizi, crea distorsioni nel mercato, influenza negativamente la distribuzione del reddito e della ricchezza contribuendo a incrementare la diseguaglianza tra famiglie e individui.

Inoltre, in presenza di un'elevata evasione fiscale, percepita e/o effettiva, la fiducia dei cittadini nei confronti dell'operatore pubblico e la *compliance* verso gli obblighi fiscali richiesti per finanziare la spesa pubblica vengono ridotti.

IL MEF

Il MEF è tenuto ad elaborare il **«Documento di Economia e Finanza»** afferente il rapporto sui risultati conseguiti in materia di contrasto all'evasione fiscale, ai sensi dell'articolo 10 – bis, comma 1 legge 31 dicembre 2009, n. 196.

L'**articolo 10-bis, comma 1, della Legge 31 dicembre 2009, n. 196** prevede infatti che, contestualmente alla Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza, sia presentato un «Rapporto» distinguendo tra imposte accertate e riscosse, le diverse tipologie di avvio delle procedure di accertamento e la quantificazione del TAX GAP.

La misurazione del TAX GAP elaborato dalla Commissione, calcolato come il **divario (gap) tra le imposte effettivamente versate e le imposte che i contribuenti avrebbero dovuto versare in un regime di perfetto adempimento** agli obblighi tributari previsti a legislazione vigente, rappresenta una proiezione dell'evasione fiscale.

Questo approccio metodologico, che si basa su una prassi consolidata e condivisa a livello internazionale, è stato applicato per stimare con diversi metodi il TAX GAP dell'IRPEF (distinguendo tra lavoratori autonomi, imprese e lavoratori dipendenti irregolari), incluse le addizionali locali sul lavoro dipendente, dell'IRES, dell'IVA, dell'IRAP, delle accise sui prodotti energetici, della cedolare secca sulle locazioni, del canone RAI, **dell'IMU e del tributo TASI sui fabbricati diversi dall'abitazione principale**, e, infine, dell'evasione contributiva (distinguendo tra contributi evasi dai datori di lavoro e dai lavoratori dipendenti irregolari).

LA CORTE DEI CONTI

*La Corte dei conti quale garante dei complessivi equilibri di finanza pubblica **riferisce** almeno una volta l'anno **sull'andamento generale della finanza regionale e locale**, tenuto anche conto dei referti delle singole sezioni regionali e con riferimento al rispetto del quadro delle compatibilità generali di finanza pubblica poste dall'Unione europea e dal bilancio dello Stato, nonché sull'utilizzazione dei fondi di riequilibrio e solidarietà definiti dalla Costituzione e dalle leggi dello Stato.*

*Si tratta di un **controllo** che, essendo basato **su analisi comparative**, offre importanti valutazioni conoscitive onde garantire il rispetto dei principi posti a base della solidarietà fra le varie regioni.*

PARTE I – SEZIONE I – PARAGRAFO 9 DEL QUESTIONARIO PER GLI ORGANI DI REVISIONE ECONOMICO- FINANZIARIA DEGLI ENTI LOCALI PER L'ATTUAZIONE DELL'ART. 1, COMMI 166 E SEGUENTI DELLA LEGGE 23 DICEMBRE 2005, N. 266, RENDICONTO DELLA GESTIONE 2020

«LA RISCOSSIONE A SEGUITO DI ATTIVITA' DI VERIFICA E CONTROLLO: IMU»

IL CALCOLO DEL **TAX GAP**:

L'ente dispone di un software che consente di determinare il valore di riferimento del gettito potenziale lordo e il correlato valore del mancato gettito?

➤ **ANALIZZARE LE MODALITA' DI CALCOLO DEL TAX GAP**

1. TAX GAP NAZIONALE

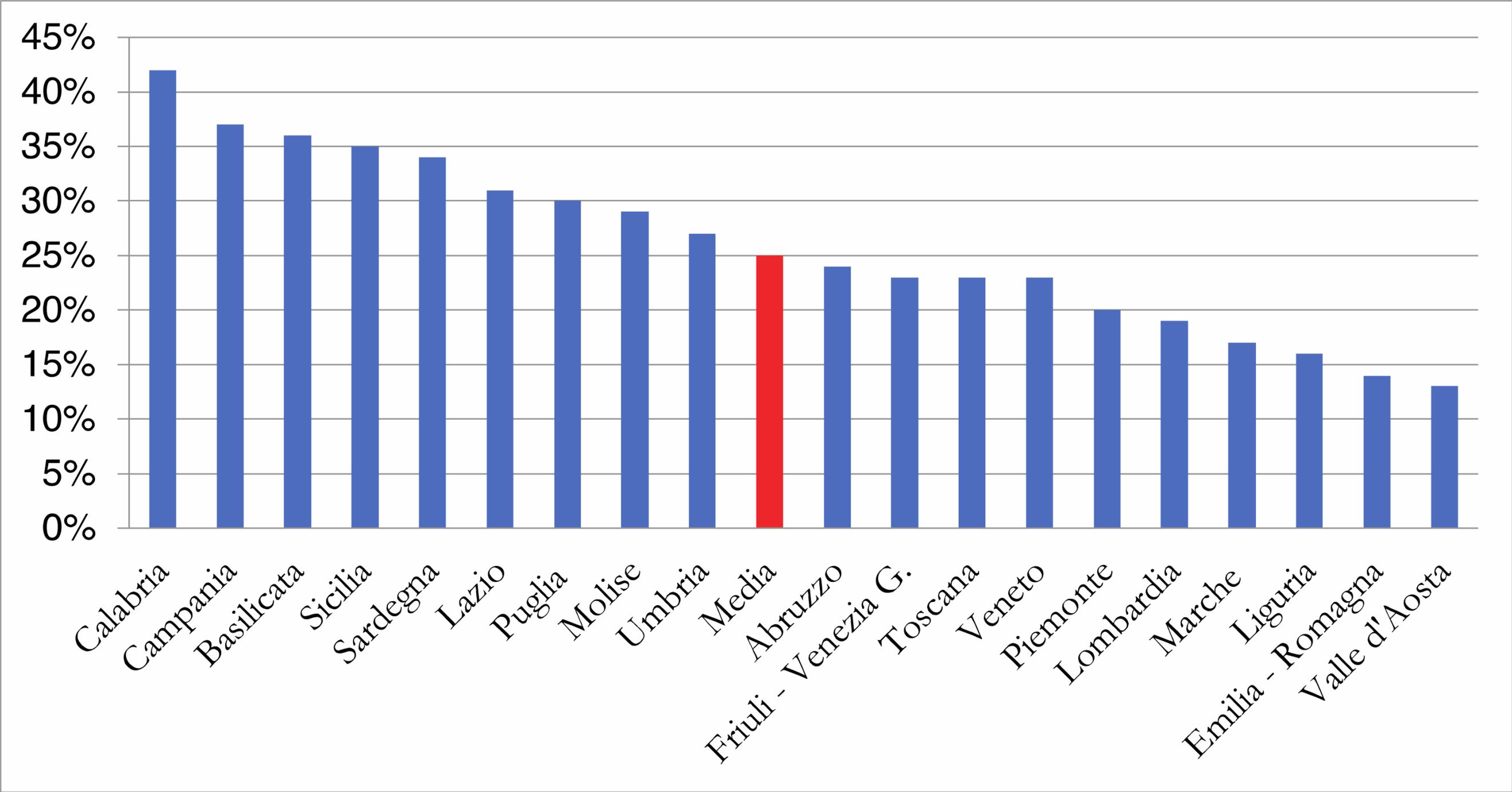
DINAMICA DEL TAX GAP IMU PER GLI ANNI 2014 – 2019
(ESCLUSI TERRENI, AREE FABBRICABILI E FABBRICATI RURALI
STRUMENTALI)

	2014	2015	2016	2017*	2018*	2019*
IMU teoria altri fabbricati	19.084	19.275	18.939	18.730	18.695	18.667
IMU effettiva altri fabbricati	13.944	14.162	13.951	13.994	13.956	13.985
Tax gap IMU altri fabbricati	5.140	5.113	4.989	4.736	4.739	4.683
Indicatore tax gap IMU altri fabbricati	26,9%	26,5%	26,3%	25,3%	25,3%	25,1

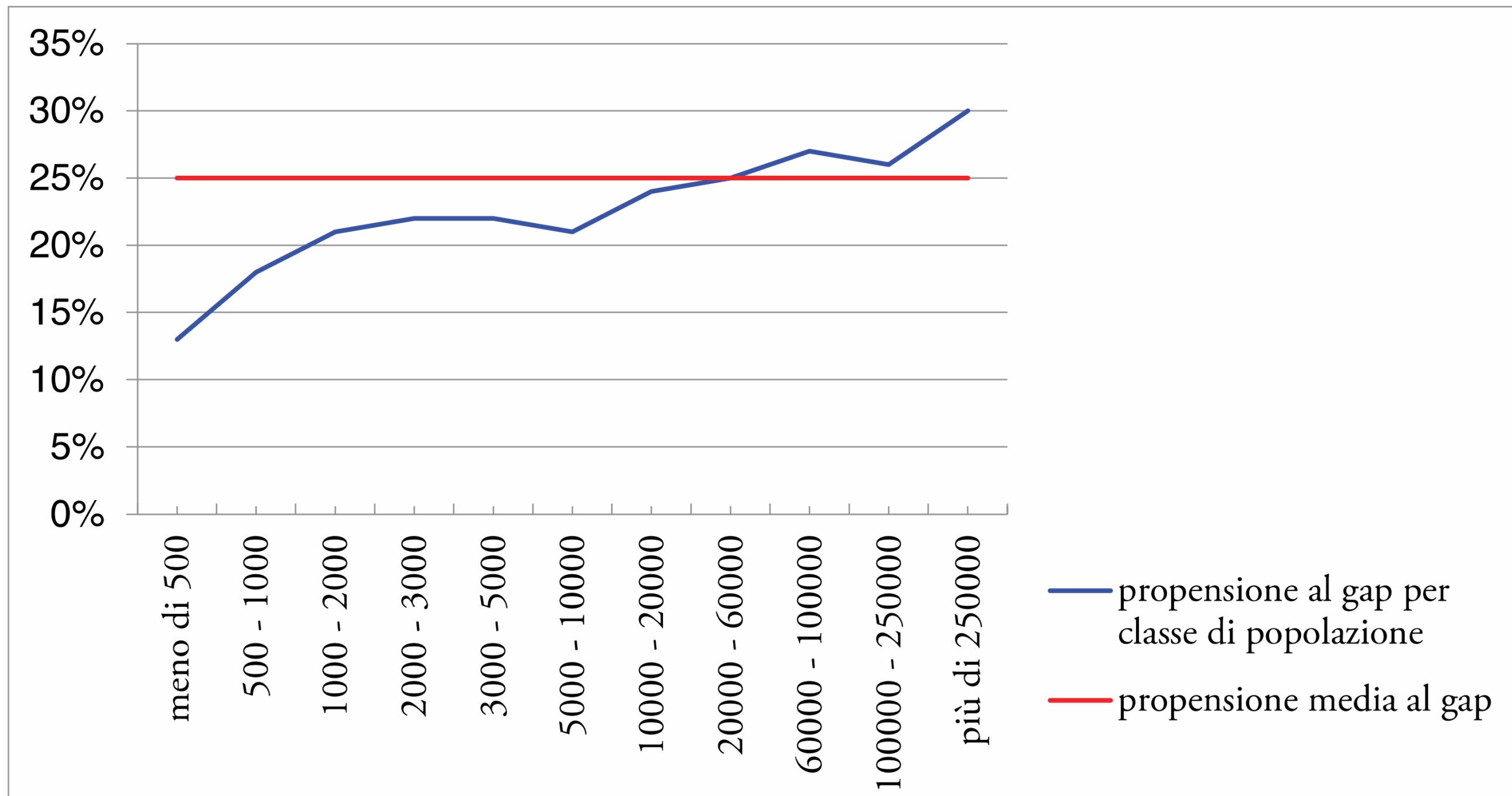
Dati in milioni di euro.

*Anni oggetto di revisione metodologica

2. TAX GAP REGIONALE



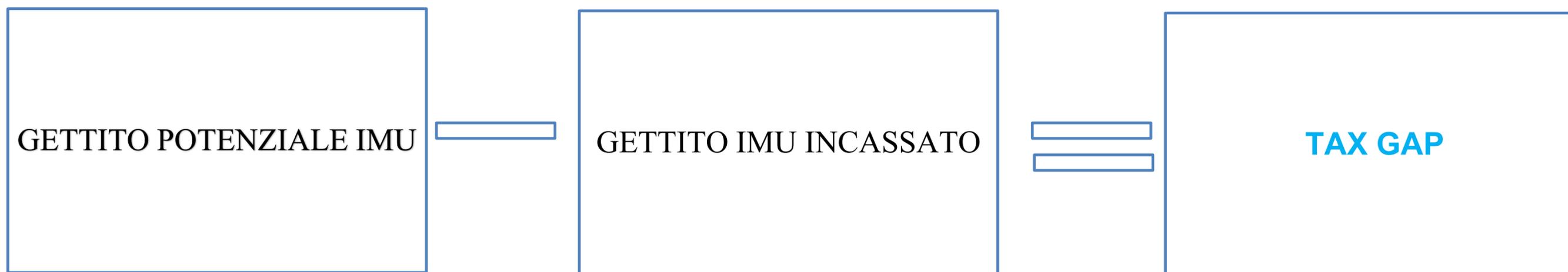
3. TAX GAP PER CLASSE DI POPOLAZIONE



4. LE METODOLOGIE PER CALCOLARE IL TAX GAP

L'OCSE definisce il tax gap “come una stima della differenza tra l'ammontare delle entrate effettivamente riscosse in un dato anno d'imposta per un singolo tributo e l'importo che sarebbe stato riscosso se vi fosse stata perfetta compliance, ovvero le riscossioni potenziali.....

Il tax gap è in genere misurato tributo per tributo senza tenere conto di sanzioni e interessi e i risultati talvolta vengono aggregati per fornire la misura del tax gap totale. **Per sua natura, la stima del tax gap è una scienza imprecisa e i vari modelli e metodologie che vengono utilizzati nella pratica sono spesso soggetti a condizioni e supposizioni”.**



5. LE CINQUE FASI PER CALCOLARE IL TAX GAP

Prima fase: vengono acquisiti i **dati catastali completi aggiornati all'ultima annualità disponibile**, i quali sono utilizzati come stima del gettito teorico. Tali dati sono infatti fonte di enormi potenzialità informative sia ai fini della simulazione dei gettiti fiscali correlati al patrimonio edilizio del Comune, sia per quantificare il patrimonio stesso e le relative quote di proprietà.

Seconda fase: viene quantificato il gettito potenziale che sarà condizionato dalle differenti **aliquote, esenzioni, regimi agevolativi deliberati dal singolo Comune o da esenzioni stabilite dal legislatore nazionale**.

Terza fase: viene individuato il **gettito ordinario IMU** incassato attraverso i dati del rendiconto della gestione e i dati del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Quarta fase: vengono individuate le aliquote, riduzioni, agevolazioni utilizzate nell'elaborazione del report e apportati i **necessari correttivi** sulla base delle specificità territoriali.

Quinta fase: si procede con l'**omogeneizzazione delle basi imponibili** e la **quantificazione del Tax Gap**.

6. I DATI CATASTALI AGGREGATI PER CATEGORIA

The screenshot shows the SISTER web portal interface. At the top, there is a navigation bar with the text "Ministero dell'Economia e delle Finanze" and "Area riservata SISTER". A user login box is visible on the right side, labeled "Utente:" with an "Esci" button. The main content area is divided into a sidebar on the left and a main panel on the right. The sidebar contains a list of services, with "Consistenza Banca Dati Comunale" highlighted in a blue box. The main panel displays a welcome message: "Benvenuto... il tuo ultimo accesso è stato il 10/02/2022 10:53. Totale Utenti connessi: 11883". Below this, there is a "Primo piano" section with several news items, including "28-09-2021 - Estrazioni dati catastali", "05-07-2021 - Identificativi numerici degli immobili, dei soggetti titolari e delle titolarità", and "08-02-2022 - Migrazione al nuovo Sistema Informativo Territoriale (SIT)".

Home dei Servizi

sister.agenziaentrate.gov.it/Servizi/SceltaServizio.do?area=Servizi%20per%20Comuni%20/Enti

Ministero dell'Economia e delle Finanze

Torna al portale

Area riservata
SISTER

Utente: [] Esci

Servizi

Servizi per Comuni /Enti

Attività Comma 336 (L.311/2004)

Accatastamenti e Variazioni (L.80/2006)

Consultazione ANNCSU

Estrazione Dati Catastali

Dati per la gestione dell'ICI

Gestione Toponomastica/ANNCSU

Atti Telematici Pregeo

TARES

Consistenza Banca Dati Comunale

Aggiornamento Indirizzi UIU

Gestione Utenza

Assistenza

Ti trovi in: Home dei Servizi

Benvenuto... il tuo ultimo accesso è stato il 10/02/2022 10:53.
Totale Utenti connessi: 11883

Primo piano

- 28-09-2021 - [Estrazioni dati catastali](#)
Si ricorda che le richieste di estrazione dati inserite nei giorni immediatamente precedenti alla riapertura degli uffici, dedicati alle operazioni tecniche necessarie per il cambio architettuale dei sistemi informativi delle province interessate dalla migrazione, resterebbero invase e sono pertanto cancellate in modo che i Comuni possano reinserirle.
- 05-07-2021 - [Identificativi numerici degli immobili, dei soggetti titolari e delle titolarità](#)
Dando seguito alla news del 02-05-2021, in cui si comunicava la modifica - nei tracciati record - della lunghezza massima degli identificativi numerici dei soggetti, degli immobili e delle titolarità, si informano i Comuni che i nuovi tracciati sono stati aggiunti a quelli ancora validi per le estrazioni relative ai territori comunali degli uffici provinciali non migrati al SIT. Sono pertanto consultabili nelle funzioni "Download Specifiche Tecniche" presenti nei diversi menù. Sono stati modificati i tracciati di tutte le forniture i cui questi identificativi sono presenti (estrazioni fabbricati, terreni, taree, ici/imu, forniture 34quinquies, fabbricati mai dichiarati, fornitura per i comuni nati a seguito di fusione di comuni esistenti)
- 08-02-2022 - [Migrazione al nuovo Sistema Informativo Territoriale \(SIT\)](#)
 - Asti, Verbania: riapertura prevista per il 10 febbraio e sospensione temporanea delle funzionalità per la gestione della Toponomastica/ANNCSU dal 8 febbraio
 - Alessandria, Caltanissetta, Novara: riapertura prevista per il 14 febbraio e sospensione temporanea delle funzionalità per la gestione della Toponomastica/ANNCSU dal 10 febbraio
 - Cuneo, Siracusa: riapertura prevista per il 17 febbraio e sospensione temporanea delle funzionalità per la gestione della Toponomastica/ANNCSU dal 15 febbraio
 - Catania, Pavia, Torino: riapertura prevista per il 21 febbraio e sospensione temporanea delle funzionalità per la gestione della Toponomastica/ANNCSU dal 17 febbraio

Gli uffici migrati a SIT alla data di pubblicazione dell'informazione sono:
Agrigento, Ancona, Arezzo, Ascoli Piceno, Bari, Belluno, Benevento, Biella, Bologna, Brescia, Brindisi, Catanzaro, Chieti, Cosenza, Crotone, Ferrara, Firenze, Foggia, Forlì, Frosinone, Genova, Gorizia, Imperia, L'Aquila, La Spezia, Latina, Lecce, Livorno, Macerata, Massa, Matera, Modena, Napoli, Nuoro, Padova, Parma, Perugia, Pesaro e Urbino, Pescara, Piacenza, Pisa, Pordenone, Potenza, Prato, Ragusa, Ravenna, Reggio Calabria, Reggio Emilia, Rieti, Rimini, Rovigo, Savona, Siena, Teramo, Terni, Trapani, Treviso, Trieste, Udine, Venezia, Vercelli, Verona, Vibo Valentia, Vicenza, Viterbo, Taranto.

6. I DATI CATASTALI AGGREGATI PER CATEGORIA

The screenshot displays the web interface of the SISTER application, accessed via a browser. The browser's address bar shows the URL: `sister.agenziaentrate.gov.it/Comuni/Comuni_java/SceltaServizio.do?tipo=/T/TM/CSSTA`. The page header includes the logo of the Ministero dell'Economia e delle Finanze and the text "Area riservata SISTER". A login box on the right is labeled "Utente:" and contains an "Esci" button. The main content area is titled "Consistenza Banca Dati Comunale" and features a breadcrumb trail: "Ti trovi in: Home dei Servizi / Consistenza Banca Dati Comunale". Below this, a dropdown menu is set to "Convenzione: PORTALE DEL (FORNITURA TELEMATICA BASI DATI CATASTALI - GESTIONE TOPONOMASTICA)". A list of services is provided, including "UIU per categoria", "Consistenza Uiu", "Consistenza Particelle", "Titolarita'", "Consistenza Particelle Spec", "Soggetti", "Fogli", "Indirizzi", "Diagrammi", and "Download Specifiche Tecniche". A left sidebar contains a menu for "Servizi per la P.A." with options like "Attivita' Comma 336", "Accatastamenti e Variazioni", "Consultazione ANNCSU", "Estrazione Dati Catastali", "Dati per la gestione dell'ICI", "Gestione Toponomastica/ANNCSU", "Atti Telematici Pregeo", "TARES", "Consistenza Banca Dati Comunale", and "Aggiornamento Indirizzi UIU". At the bottom left, there is a logo for "GRUPPO FINANZA LOCALE".

6. I DATI CATASTALI AGGREGATI PER CATEGORIA

The screenshot shows a web browser window with the URL `sister.agenziaentrate.gov.it/Comuni/Comuni_java/SceltaServizioStatistiche.do?metodo=init&oper=ucat`. The page header includes the logo of the Ministero dell'Economia e delle Finanze and the text "Area riservata SISTER". A login box on the right contains the label "Utente:" and an "Esci" button.

The main content area is titled "Scelta periodo di rilevazione" and includes a breadcrumb trail: "Ti trovi in: Home dei Servizi / Consistenza Banca Dati Comunale / Periodo di rilevazione". Below this, a box displays the convention: "PORTALE DEL COMUNE DI [redacted] (FORNITURA TELEMATICA BASI DATI CATASTALI - GESTIONE TOPONOMASTICA)".

The "Scelta periodo di rilevazione" section features a "Comune di" label and a "Selezionare il periodo di rilevazione" dropdown menu. The dropdown is currently set to "Storico" (selected) and "Ultimo". An "Avanti" button is located below the dropdown.

A sidebar on the left, titled "Servizi per la P.A.", lists various services for municipalities/entities, including "Attività Comma 336 (L.311/2004)", "Accatastamenti e Variazioni (L.80/2006)", "Consultazione ANNCSU", "Estrazione Dati Catastali", "Dati per la gestione dell'ICI", "Gestione Toponomastica/ANNCSU", "Atti Telematici Pregeo", "TARES", "Consistenza Banca Dati Comunale", "Aggiornamento Indirizzi UIU", "Gestione Utenza", "Cambia convenzione", and "Cambio comune".

6. I DATI CATASTALI AGGREGATI PER CATEGORIA

Servizi

Servizi per Comuni /Enti

Attività Comma 336 (L.311/2004)

Accatastamenti e Variazioni (L.80/2006)

Consultazione ANNCSU

Estrazione Dati Catastali

Dati per la gestione dell'ICI

Atti Telematici Pregeo

TARES / TARSU

Consistenza Banca Dati Comunale

Gestione Utente

Cambia convenzione

Cambio comune

Richieste

Assistenza

Ti trovi in: [Home dei Servizi](#) / [Consistenza Banca Dati Comunale](#) / [Periodo di rilevazione](#) / UIU per categoria

Convenzione: PORTALE DEL COMUNE DI _____ (FORNITURA TELEMATICA BASI DATI CATASTALI - GESTIONE TOPONOMASTICA)

Elenco dei Dati UIU per categoria

Comune di _____

Periodo di riferimento : storico

Pagina 1 di 39

Vai a pag. Vai Suoc. Ultima

N.	Categoria	UIU con rendita	UIU senza rendita	Totale UIU	Consistenza	Rendita Euro	Storico
1	A1	0	0	0	116	21.965	12/2009
2	A1	0	0	0	116	21.965	12/2010
3	A1	0	0	0	116	21.965	12/2011
4	A1	0	0	0	116	21.965	12/2012
5	A1	0	0	0	116	21.965	12/2013
6	A1	0	0	0	116	21.965	12/2014
7	A1	0	0	0	116	21.965	12/2015
8	A1	0	0	0	116	21.965	12/2016
9	A1	0	0	0	116	21.965	12/2017
10	A1	0	0	0	116	21.965	12/2018

Pagina 1 di 39

Vai a pag. Vai Suoc. Ultima

7. TAX GAP COME OBIETTIVO ORGANIZZATIVO

- ❑ Il TAX GAP è stato fino adesso utilizzato da alcuni Comuni come **obiettivo di performance** rispetto all'attività di accertamento.
- ❑ La quantificazione del TAX GAP come indicatore di performance da raggiungere con il recupero evasione, consente l'attivazione di forme volte alla cosiddetta **TAX COMPLIANCE**.
- ❑ Le raccomandazioni, le segnalazioni e gli input provenienti dai diversi stakeholders convogliano sulla necessità di dotarsi di **strumenti in grado di determinare il TAX GAP**.
- ❑ La determinazione del TAX GAP attualmente non è un obbligo, ma ragionevolmente diventerà una **condizione propedeutica** per le scelte organizzative di un Ente locale.
- ❑ La conoscenza del TAX GAP è, quindi, soprattutto individuazione di un piano di lavoro, con **analisi dei processi organizzativi** da porre in atto.